



Broj: 01-50-1-1380/26
Sarajevo, 29.05.2026. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
n/r predsjedavajućoj Vijeća ministara

Predmet: Inicijativa za izmjenu Odluke o uslovima za korištenje prava na neplaćeno odsustvo i rad sa skraćenim radnim vremenom

Na osnovu člana 8., člana 166. stav (1) i člana 170. stavovi (1) i (2) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 78/19, 26/20, 53/22, 59/23, 87/23, 50/24, 73/24, 56/25 i 7/26) podnosimo inicijativu Vijeću ministara Bosne i Hercegovine da razmotri i donese Odluku o izmjeni Odluke o uslovima za korištenje prava na neplaćeno odsustvo i rad sa skraćenim radnim vremenom, broj 85/13, od 25. aprila 2013. godine, koju vam u prilogu dostavljam.

S poštovanjem,

Ovlašteni predlagači, poslanice u Predstavničkom domu PSBiH:

Rejhana Dervišević

Mira Pekić

Dostavljeno:

- Naslovu;
- a/a.

Prilog:

- kao u tekstu.

RECEIVED
MAY 10 1964
U.S. AIR FORCE
HEADQUARTERS
DISTRIBUTION CENTER
WRIGHT-PATTERSON AFB
OHIO 45433

TO: SAC, WASHINGTON FIELD OFFICE
FROM: SAC, MEMPHIS (44-1987) (P)
SUBJECT: MURKIN; RICHARD A. BERRY
RE: MEMPHIS TELETYPE TO BUREAU
MAY 8, 1964.

RE: MEMPHIS TELETYPE TO BUREAU
MAY 8, 1964.

RE: MEMPHIS TELETYPE TO BUREAU
MAY 8, 1964.

RE: MEMPHIS TELETYPE TO BUREAU
MAY 8, 1964.

RE: MEMPHIS TELETYPE TO BUREAU
MAY 8, 1964.

RE: MEMPHIS TELETYPE TO BUREAU
MAY 8, 1964.

RE: MEMPHIS TELETYPE TO BUREAU
MAY 8, 1964.

RE: MEMPHIS TELETYPE TO BUREAU
MAY 8, 1964.

RE: MEMPHIS TELETYPE TO BUREAU
MAY 8, 1964.

RE: MEMPHIS TELETYPE TO BUREAU
MAY 8, 1964.

RE: MEMPHIS TELETYPE TO BUREAU
MAY 8, 1964.

RE: MEMPHIS TELETYPE TO BUREAU
MAY 8, 1964.

RE: MEMPHIS TELETYPE TO BUREAU
MAY 8, 1964.

Na osnovu člana 47. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i ("Službeni glasnik BiH", broj 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10 i 40/12) i člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na __ sjednici održanoj _____. godine, donijelo je:

**ODLUKU O IZMJENI ODLUKE
O USLOVIMA ZA KORIŠTENJE PRAVA NA
NEPLAĆENO ODSUSTVO I NA RAD SA SKRAĆENIM RADNIM VREMENOM**

Član 1.

U Odluci o uslovima za korištenje prava na neplaćeno odsustvo i na rad sa skraćanim radnim vremenom ("Službeni glasnik BiH", broj 38/13) u članu 7. stav (2) tačka b) briše se, a tačke c), d) i e), postaju tačke b), c) i d).

Član 2.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

_____, Sarajevo.

**Predsjedavajuća
Vijeća ministara BiH
Borjana Krišto**

OBRAZLOŽENJE

Povod za podnošenje ove inicijative je uklanjanje očigledne, sistemske diskriminacije i neujednačene prakse u ostvarivanju prava na rad sa skraćenim radnim vremenom za roditelje/staratelje djece sa smetnjama u razvoju ili teško oboljele djece.

Trenutni pravni okvir unutar institucija Bosne i Hercegovine dovodi državne službenike u nejednak i nepovoljniji položaj u odnosu na zaposlenike u istim tim institucijama, ali i u odnosu na državne službenike na drugim nivoima vlasti u BiH, što je u direktnoj suprotnosti s ustavnim principima nediskriminacije i zaštite porodice.

Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine jasno prepoznaje specifične i teške okolnosti u kojima se nalaze roditelji teško oboljele djece, pružajući im adekvatnije mehanizme zaštite. S druge strane, Zakon o državnoj službi u institucijama BiH ovu tematiku šturo tretira članom 47., prebacujući teret definisanja uslova na podzakonski akt.

Iz takvog rješenja proizašla je važeća Odluka Vijeća ministara BiH o uslovima za korištenje prava na neplaćeno odsustvo i rad sa skraćenim radnim vremenom (broj 85/13). Manjkavosti ove Odluke ogledaju se u njenom sadržaju na način da je državnim službenicima dostupno isključivo pravo na skraćeno radno vrijeme, koje u praksi ni približno ne odgovara institutu rada s polovinom punog radnog vremena kakav imaju zaposlenici po Zakonu o radu.

Nadalje, član 7. stav (2) predmetne Odluke neopravdano u istu kategoriju svodi roditelje teško bolesne djece s licima koja skraćeno radno vrijeme traže radi zadovoljavanja vjerskih potreba ili uslijed smanjenog obima posla. Ovakav pristup potpuno zanemaruje princip socijalne osjetljivosti i prioritetne zaštite djeteta.

Posljedica ovakve norme je da primjena ove Odluke u praksi podrazumijeva linearno umanjenje primanja (plate, staža, doprinosa, toplog obroka). Istovremeno, obim posla koji se stavlja pred državnog službenika ostaje identičan, što stvara neodrživ pritisak na roditelja koji je ionako u teškoj životnoj situaciji.

Iako Zakon o radu u institucijama BiH (član 1. stav 3) jasno propisuje da se njegove odredbe primjenjuju i na državne službenike ako nisu u suprotnosti sa Zakonom o državnoj službi, svjedočimo restriktivnom i pogrešnom tumačenju od strane Odbora državne službe za žalbe.

Odbor zauzima rigidan stav da se na državne službenike ekskluzivno primjenjuje Zakon o državnoj službi, odbijajući primjenu povoljnijeg prava. Ovakvo tumačenje kreira apsurdnu situaciju: dva zakona se proglašavaju suprotnim u segmentu gdje se uopšte ne bave istim pravom, čime se direktno onemogućava korištenje humanijih i pravednijih zakonskih rješenja.

Da se radi o kršenju osnovnih ljudskih prava, potvrđuju i pozitivna mišljenja Ministarstva pravde BiH, kao i institucije Ombudsmena za ljudska prava BiH, koji su prepoznali opravdanost zahtjeva za korištenje povoljnijeg prava, ali čije preporuke i mišljenja nailaze na zid administrativne šutnje i krutosti.

Izmjenom Odluke o uslovima za korištenje prava na neplaćeno odsustvo i rad sa skraćenim radnim vremenom, Vijeće ministara BiH će uskladiti podzakonski akt s međunarodnim standardima o pravima djeteta, ujednačiti praksu unutar institucija BiH i ispraviti nepravdu prema roditeljima koji obavljaju poslove državne službe.

Cilj ove inicijative je osigurati da se niti jedan roditelj u budućnosti ne dovede u situaciju da bira između elementarne egzistencije i njege bolesnog djeteta, te da mu se omogući stvarno, a ne deklarativno pravo na rad s polovinom punog radnog vremena pod pravičnim uslovima.